ЛБ94 769

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика.

„Пролетарии всех стран, соединяйтесь!"

А594 769

ИНСТРУКЦИЯ

о порядке перевыборов

Волостных и Сельских

СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ.

(Выработана Президиумом В. Ц. И. К. во исполнение постановления Всероссийского С'езда Советов).

Цена 40 к.

ИЗДАТЕЛЬСТВО
Всероссийского Центрального Исполнительного
Комитета Советов Р., С., Кр. и К. Депутатов.
МОСКВА.—1918.

333772
342
П-72
10 V-23
324.2

ИНСТРУКЦИЯ О ПОРЯДКЕ ПЕРЕВЫБОРОВ ВОЛОСТНЫХ И СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ.

(Выработана Президиумом В. Ц. И. К. в исполнение постановления VI Всероссийского С'езда Советов).

РЕЗОЛЮЦИЯ О КОМИТЕТАХ БЕДНОТЫ, ПРИНЯТАЯ VI СЪЕЗДОМ СОВЕТОВ.

Октябрьская революция привела к победе над буржуазией пролетариата города. Отсталые отношения в деревне задержали там революционную социалистическую борьбу. Победив, пролетариат вынужден был в целях закрепления и расширения социалистической революции создать в деревне особые организации, которые непосредственно связали бы деревенскую бедноту с городским пролетариатом. Существовавшие в деревнях и волостях Советы не являлись органами революционной борьбы с деревенской буржуазией; более того, в ряде мест они даже включали ее в свой состав. Городской пролетариат, пережив в это время тяжелый продовольственный кризис, для его преодоления должен был об'единить и организовать пролетарские элементы в деревне, чтобы вместе с ними сломить сопротивление деревенских кулаков, спекулировавших на голоде. На Комитеты Бедноты, созданные декретом 11 июля, и была возложена задача обуздать спекуляцию кулаков и вызвать к активной политической жизни те слои деревни, которые

691177
Государств. публичная
ИСТОРИЧЕСКАЯ
БИБЛИОТЕКА

1691 769

способны проводить задачи пролетарской социалистической революции. Комитеты должны вырвать из-под влияния кулаков и мародеров среднее трудовое крестьянство и повести его за собой. Комитеты в этой своей работе неизбежно должны были выйти за пределы декрета 11 июля. Они об'единили наиболее революционные элементы деревни, вовлекли в общую борьбу с кулачеством среднее трудовое крестьянство и стали превращаться в вершителей всей политической, административной, хозяйственно-экономической жизни села и волости. В деревне, таким образом, создалось двоевластие, приводящее к бесплодной трате сил, путанице, в отношении их.

Между тем укрепление власти рабочих и крестьян России невозможно без единообразной организации Советов на всей территории Р. С. Ф. С. Р. Диктатура рабочих и беднейших крестьян должна быть проведена последовательно от высших органов Советской власти донизу. Социалистическое строительство будет закончено лишь при том условии, когда Советская организация установится повсюду в деревнях в точном соответствии с Конституцией Советской Республики.

Только при этом условии беднейшее и примыкающее к нему среднее трудовое крестьянство получит полную возможность окончательно закрепить за собой завоевания социалистической революции. Только создание одной Советской организации в городе и деревне закрепит слияние пролетариев города с пролетарскими и полупролетарскими элементами деревни в общей борьбе против всех видов угнетения. Комитеты Бедноты, об'единившие в деле беднейшее крестьянство, должны принять самое активное участие при образовании волостных и сельских Советов, превратив их, по образцу городских Советов, в истинные

И. К. П.
Кабинет истории

органы Советской власти, коммунистического строительства.

Всероссийский С'езд Советов, исходя из необходимости завершить Советское строительство созданием единообразной организации Советов на всей территории Советской Республики, предлагает всем губернским и уездным Советам незамедлительно приступить к перевыборам всех волостных и сельских Советов, возлагая непосредственное проведение в жизнь перевыборов на Комитеты Деревенской Бедноты, являющиеся органами коммунистического строительства в деревне. Общее руководство преобразования Советов в деревнях поручается В. Ц. И. К., которому вменяется в обязанность выработать подробную инструкцию.

Председатель VI Всер. С'езда Советов Я. Свердлов.
Секретарь С'езда В. Аванесов.

---

1. Общая часть.

Деревенские Советы—сельские и волостные—были избраны в те времена, когда социалистическая революция еще не докатилась до деревни. Они были поэтому до последнего времени либо в руках кулаков, либо под сильным их влиянием. Для борьбы с деревенским кулачеством летом 1918 года были созданы Комитеты Деревенской Бедноты. Борьба началась на почве продовольственного кризиса, и самые Комитеты строились, как вспомогательные продовольственные учреждения. Они не были органами власти. На них была возложена задача повести решительную борьбу с кулаками, подчинить среднее трудовое крестьянство влиянию деревенской бедноты, об'единить все способные к творческой революционной работе слои деревни. Комитеты Бедноты были организациями бедней-

шего и трудового крестьянства, которому, согласно программе Советской власти и требованиям Советской Конституции, должна принадлежать власть в деревне. Да и само по себе обострение классовой борьбы в деревне должно было толкать беднейшее крестьянство на борьбу за власть. Поэтому те из Комитетов Бедноты, которые всего решительнее повели борьбу с кулаками, превратились на деле в деревенские Военно-Революционные Комитеты и взяли в свои руки власть. Но рядом продолжали существовать Советы. Получилось двоевластие. Другие Комитеты оставались в пределах своих непосредственных задач, но это означало только то, что они не довели борьбу до конца. В обоих случаях создалась ненужная растрата сил и средств. В интересах быстрого и планомерного проведения в жизнь преобразования всей жизни на новых, коммунистических началах необходимо построить все Советское государство по одному плану. Советские учреждения в деревне должны находиться в полном соответствии с городскими. Такими учреждениями не могут быть Комитеты Бедноты. Необходимо создать в селах и деревнях такие Советы, которые об'единили бы те слои, которые создали Комитеты Бедноты. Этого можно достигнуть лишь перевыбором деревенских Советов. Надо переизбрать Советы, причем Комитеты Бедноты должны руководить выборами. По окончании таких перевыборов Комитеты Бедноты распускаются, а Советы, превратившиеся в организации бедноты и трудящихся, остаются единственным органом власти.

К таким перевыборам всех волостных и сельских Советов VI Всероссийский С'езд Советов постановил приступить немедленно. Общее руководство перевыборами возложено на Ц. И. К., ближайшее руководство — на губернские и уездные Исполнительные Комитеты, непосредственное ведение перевыборов — на Комитеты Деревенской Бедноты. При этих перевыборах надо

руководствоваться следующими общими соображениями:

Прежде всего перевыборы должны быть произведены в кратчайший срок. Внешний натиск союзного капитала и попытки белогвардейских, организованных союзниками, восстаний требуют, чтобы по всей стране был быстро создан крепкий и единый аппарат Рабоче-Крестьянской власти.

Далее, *переизбраны должны быть все Советы* (волостные и сельские). Перевыборы должны состояться даже там, где деревенские Советы удовлетворительны по своему составу, или наоборот, где Комитеты Бедноты окончательно вытеснили Советы. Нужно путем общих перевыборов сделать Советскую организацию совершенно единообразной и в корне уничтожить всякое раздвоение.

Выборные органы должны строиться из центра, и ячейка, стоящая выше, должна тщательно проверять состав низшей. Непосредственное ведение перевыборов возложено на Комитеты Бедноты, но это не значит, что каждый Комитет может самостоятельно начать и вести эту работу.

Надо помнить, что во многих местах кулаки проникли и в Комитеты Бедноты. Уездные Исполнительные Комитеты не везде являются надежными по своему классовому составу и для того, чтобы перевыборы были произведены планомерно по всей губернии, руководителем избирательной кампании должна быть губериская Советская организация.

Губисполком (Губернский Исполнительный Комитет) организует избирательные комиссии для уездов. Он поручает эту работу уездному Исполкому только в том случае, если уездный Исполком вполне соответствует указанным выше требованиям. Но и в этом случае Губисполком имеет право отвода любого члена уездной избирательной комиссии. В таком же отношении

находится уездная комиссия к волостным, волостная— к сельским. Организация волостной и сельской комиссии поручается Комитетам Бедноты в том случае, если эти Комитеты действительно являются организациями трудящихся.

По этой же причине необходима посылка представителей центра в избирательные комиссии на местах: из губернии— в уезды, из уезда—в волости.

Для облегчения организации выборов по волостям и селам Ц. И. К., по мере возможности, предоставит в распоряжение Губисполкомов особых инструкторов. Эти инструктора предназначаются также для работы по деловой организации новых волостных Исполкомов.

Тотчас же после того, как в данном селе или волости закончились перевыборы, Комитеты Бедноты в них распускаются, так как они вообще могут существовать только до создания правильной, постоянной Советской власти; что же касается губернских и уездных комитетов и Бюро Бедноты, то они, как не предусмотренные декретом 11 июля, немедленно ликвидируются.

Надо обратить особое внимание на то, чтобы в выборах приняли участие лица, имеющие на то право. Кулаки и контр-революционеры лишены Советской Конституцией избирательного права, которое предоставлено только Бедноте и среднему трудовому крестьянству.

При этом, само собою понятно, не должны оказывать никакого влияния на выборы все те эксплоататорские элементы, помещики, кулаки, мироеды, которые были лишены своей собственности в процессе революции. Вчерашние эксплоататоры не могут принимать участия в выборах Советов. Перевыборы будут иметь революционный смысл только тогда, если Советы будут избраны деревенской беднотой и средним трудовым крестьянством.

II. Избирательные органы.

1. Для организации перевыборов в сельские и волостные Советы в каждой губернии, уезде, волости и селе организуется избирательная комиссия.

2. Губернская избирательная комиссия выделяется Губисполкомом. Уездные комиссии либо образуются уездными Исполкомами, по поручению Губисполкома, либо назначаются самим Губисполкомом. Волостные комиссии, по решению уездной комиссии, либо образуются из волостного Комитета Бедноты (с добавлением представителя уездной комиссии), либо составляются уездной комиссией из особо приглашенных лиц. Сельские комиссии, по решению волостной комиссии, либо образуются из сельского Комитета Бедноты (с добавлением представителя волостной комиссии), либо составляются волостной комиссией из особо приглашенных лиц.

Примечание 1. Волостные и сельские комиссии образуются уездными комиссиями также и в том случае, если в волости и селе не имеется Комитета Бедноты.

Примечание 2. Высшая ячейка имеет право отвода членов низшей ячейки (Губисполком может отвести членов комиссии, образованных уездными Исполкомами и т. д).

3. Губисполком имеет право посылать по одному представителю в каждую уездную, уездная комиссия — в волостные, волостная комиссия — в сельские. Уполномоченный высшей ячейки является председателем той ячейки, в которую он послан (т. е. уполномоченный Губисполкома является председателем уездной комиссии, уполномоченный уездной комиссии — председательствует в волостной комиссии и т. д.).

Примечание: Уездные и волостные комиссии могут назначать своими представителями кого-либо из членов низших по порядку комиссий.

4. Каждый высший орган обязан образовать следующие по порядку низшие органы в течение трех дней со дня получения им распоряжения об открытии выборной кампании (т. е. Губисполком должен образовать уездные комиссии в течении трех дней; уездная комиссия в такой же срок должна образовать волостные комиссии и т. д.). С этой целью каждый высший орган должен принять энергичные меры по извещению низших органов, посылке уполномоченных, рассылке через них инструкций и т. п.

5. Каждый высший орган руководит работой подчиненных ему органов и ответственен за быструю и правильную организацию и проведение ими выборов, в согласии с требованиями Советской Конституции и настоящей инструкции.

6 Губернские и избирательные комиссии наблюдают за тем, чтобы все сельские и волостные Советы (Исполнительные Комитеты) были переизбраны. Исключение может быть сделано уездной комиссией только для тех Советов, которые были переизбраны с соблюдением Советской Конституции после VI Съезда Советов.

III. ПОРЯДОК ВЫБОРОВ.

А. Выборы в Сельские Советы депутатов.

7. Выборы производятся в нерабочий день. Желательно, чтобы во всех селах волости выборы производились в один день.

8. Избирательная Комиссия должна особенно наблюдать за тем, чтобы голосовали только те, кто имеет на это право по Советской Конституции (см. гл. VII инструкции, п. 11 и 12), и не допускать к выборам кулаков, торговцев, контр-революционеров и пр., со

гласно указаниям, изложенным в общей части настоящей инструкции.

9. Избирательная комиссия следит за порядком на выборах и составляет протокол о ходе выборов. В протоколе должно быть указано, как прошли выборы, сколько граждан подало голоса, за кого именно (имена, отчества и фамилии) и сколько голосов подано, а также какие жалобы и заявления были поданы избирателями по поводу выборов. Протокол вместе с жалобами и заявлениями передается Сельскому Совету, лишь только он откроет свои действия.

10. Выборы в Сельские Советы должны быть закончены в течение десяти дней с момента образования уездной избирательной комиссии.

В. Выборы Волостного Исполнительного Комитета.

11. По избрании Сельских Советов, в каждой волости созывается волостной С'езд Советов для переизбрания Волостного Исполнительного Комитета. Каждые 10 членов сельского Совета депутатов посылают на этот С'езд одного представителя. Сельские Советы, в которых имеется менее десяти членов, также посылают одного представителя, Волостной С'езд избирает Волостной Исполнительный Комитет, который и является постоянным органом Советской власти в каждой волости.

12. Волостные С'езды должны быть созданы и Исполнительные Комитеты выбраны не позже чем через пять дней по окончании выборов в Сельские Советы.

Примечание. Сведения о числе депутатов, избираемых в Сельские Советы и Волостные Исполнительные Комитеты, см. в гл. VII Инструкции; „Извлечение из Советской Конституции".

IV. ОТКРЫТИЕ ПЕРЕИЗБРАННЫХ СОВЕТОВ.

Проверка мандатов.

13. Сельский Совет созывается и открывается председателем сельской избирательной комиссии на другой день после окончания выборов.

14. Председатель сельской избирательной комиссии предлагает Совету избрать из своей среды председателя, передать ему избирательный протокол с жалобами и заявлениями избирателей.

15. Сельский Совет рассматривает заявления и жалобы избирателей. Если Совет найдет, что кто-нибудь из делегатов избран неправильно, он лишает его полномочий и либо постановляет произвести перевыборы делегата, либо замещает его первым по порядку кандидатом.

16. Жалобы на неправильное избрание всего Сельского Совета подаются Волостному С'езду Советов.

17. Волостной С'езд Советов созывается и открывается председателем волостной избирательной комиссии в срок, указанный выше (гл. III, п. 12).

18. Волостной С'езд избирает мандатную комиссию для проверки полномочий своих членов и для рассмотрения жалоб избирателей на неправильное избрание Сельских Советов в целом. Если С'езд найдет, что какой-нибудь Сельский Совет избран неправильно, он по утверждении Ц. И. К. лишает полномочий его членов и назначает новые выборы под наблюдением волостного исполнительного комитета.

19. Жалобы на неправильное избрание целого волостного С'езда подаются Уездному С'езду Советов.

V. СДАЧА ДЕЛ КОМИТЕТАМИ БЕДНОТЫ НОВЫМ СОВЕТАМ.

20. После открытия Сельского Совета Местный Комитет Бедноты сдает все свои средства и дела новому Со-

вету и прекращает свою деятельность. То же относится и к Волостному Комитету Бедноты.

Примечание. Сдача дел членами Комитета Бедноты должна быть закончена не позднее 3 дней после открытия Сельского Совета или Волостного Исполнительного Комитета.

VI. ЗАДАЧИ И УСТРОЙСТВО СЕЛЬСКИХ И ВОЛОСТНЫХ СОВЕТСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

21. Предметы ведения и задачи Сельского Совета: Областные, губернские, уездные и волостные органы Советской власти, а также Советы Депутатов имеют предметом своей деятельности:

а) проведение в жизнь всех постановлений соответствующих высших органов Советской власти;

б) принятие всех мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношениях;

в) разрешение всех вопросов, имеющих чисто местное (для данной территории) значение;

г) об'единение всей Советской деятельности в пределах данной территории;

д) поддержание в селе революционного порядка;

е) учет населения, земли, запашки, посевов, сенокоса, семян, инвентаря мертвого и живого, урожая и сообщение об этом сведений Волостному Исполнительному Комитету;

ж) забота о правильной постановке сельского хозяйства и в особенности о преобразовании его на коммунистических началах (образование трудовых коммун);

з) забота о правильной постановке местных промыслов;

и) выполнение поручений губернских и уездных продовольственных отделов, особенно по учету продуктов и по контролю над сдачей излишков, выдача удостоверений о сдаче излишков или неимении таковых;

к) устройство деревенских культурно-просветительных учреждений—читален, клубов чайных и проч. и забота об общем благоустройстве селения.

22 Волостной Исполнительный Комитет выполняет по отношению к волости те же задачи, какие Сельский Совет выполняет в отдельном селе.

23. Для успешного выполнения задач, возложенных на Волостной Исполнительный Комитет и Сельский Совет, члены их делят между собою всю работу. Волостные Исполнительные Комитеты образуют отделы: земельный, военный и общего управления.

Примечание 1. В отделах работают сами члены Комитета, и лишь в исключительных случаях допустимо приглашение заведующих.

Примечание 2. Другие отделы образуются лишь по утверждении уездного Исполкома в согласии с декретами Советской власти и инструкциями центральных комиссариатов.

24. Сельские Советы отделов не образуют.

Председатель В. Ц. И. К. **Я. Свердлов.**

Секретарь В. Ц. И. К. **В. Аванесов.**

VII. ПРИЛОЖЕНИЕ.

ВЫПИСКА ИЗ СОВЕТСКОЙ КОНСТИТУЦИИ. СТАТЬИ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К УСТРОЙСТВУ ВОЛОСТНЫХ С'ЕЗДОВ И СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ.

1. Волостные С'езды Советов образуются из депутатов Сельских Советов данной волости, по расчету 1 депутат на каждые 10 членов Сельского Совета. Сельские Советы, насчитывающие менее 10 членов, избирают на Волостной С'езд Советов по 1 депутату (§ 53).

2) Обыкновенные Волостные С'езды Советов созываются Волостным Исполнительным Комитетом не

менее 1 раза в месяц. Чрезвычайные Волостные С'езды созываются Волостным Исполнительным Комитетом по собственному его усмотрению, по требованию высших органов Советской власти или Сельских Советов местностей, насчитывающих не менее $^1/_3$ всего населения данной волости (§ 54).

3. Волостной С'езд Советов избирает Волостной Исполнительный Комитет, состав которого не должен превышать 10 членов (§ 55).

4. В границах своей компетенции Волостной С'езд Советов является высшим органом власти на территории данной волости. В промежуток между С'ездами такой властью является Волостной Исполнительный Комитет (§ 56).

5. Волостной Исполнительный Комитет всецело ответственен перед Волостным С'ездом Советов (§ 58).

6. Сельские Советы Депутатов образуются в деревнях, селах, станицах, местечках, городах с населением менее 10.000 жителей, аулах, хуторах и прочих селениях—по рассчету 1 депутат на каждые 100 жителей, но не менее 3 и не более 50 депутатов на каждое селение (§ 57).

7. В селениях с небольшим числом жителей (напр. не более 50, задачи Сельского Совета Депутатов выполняются общим собранием избирателей данного селения (§ 57, примечание).

8. Для текущей работы Сельский Совет Депутатов избирает Сельский Исполнительный Комитет в составе не менее трех и не более пяти членов (§ 58).

9. Срок полномочий депутатов Сельского Совета — три месяца (§ 57).

10. Обыкновенные заседания Сельских Советов Депутатов или общие собрания избирателей созываются Сельским Исполнительным Комитетом не менее 2 раз в неделю. Чрезвычайные заседания Сельского Совета Депутатов или общие собрания избирателей созыва-

ются Сельским Исполнительным Комитетом по усмотрению последняго или по требованию не менее половины членов Совета или общего собрания.

11. Правом избирать и быть избранными в Советы пользуются, независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т. п., следующие обоего пола граждане Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, коим ко дню выборов исполнилось восемнадцать лет:

а) Все добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обезпечивающим для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие и служащие всех видов и категорий, занятые в промышленности, торговле, сельском хозяйстве и проч., крестьяне и казаки—земледельцы, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыли;

б) Солдаты Советской армии и флота;

в) Граждане, входящие в категории, перечисленные в пунктах 1 и 2 статьи 64, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность.

Примечание 1. Местные Советы могут, с утверждения Центральной власти, понижать установленную в настоящей статье возрастную норму.

Примечание 2. Из лиц, не вступивших в число российских граждан, лица, указанные в ст 20 (раздел второй, глава пятая).

12. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они входили в одну из вышеперечисленных категорий:

а) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: на проценты с капитала, доходы с предприятия, поступления с имущества и т. п.

б) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монашествующие и духовные служители церковных и религиозных культов;

д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома;

е) лица, признанные в установленном порядке душевно-больными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;

ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на срок, установленный законом или судебным приговором.

С подлинным верно.

Секретарь В. Ц. И. К. В. Аванесов.

4032